

Số: 01/VB-GT
V/v quản lý điều hành của Giám đốc
Bệnh viện

Hà Nội, ngày 16 tháng 11 năm 2018

Kính gửi: Bà Phạm Thị Nguyệt Quyên,
Phòng Công nghệ Thông tin – Bệnh viện Bệnh Nhiệt đới Trung ương

Ngày 01/11/2018, Giám đốc Bệnh viện Bệnh Nhiệt đới Trung ương đã tiếp nhận văn bản yêu cầu giải trình của Bà Phạm Thị Nguyệt Quyên, viên chức Phòng Công nghệ Thông tin – Bệnh viện Bệnh Nhiệt đới Trung ương do Thanh tra Bộ Y tế gửi kèm công văn số 823/TTrB-P4 ngày 30 tháng 10 năm 2018 của Thanh tra Bộ Y tế, Phiếu trình số 96/PT-TTrB ngày 23/10/2018 và Biên bản làm việc giữa đại diện Thanh tra Bộ Y tế và Bà Phạm Thị Nguyệt Quyên ngày 08 tháng 10 năm 2018.

1. Nội dung yêu cầu giải trình:

Nội dung đơn kiến nghị: Bà Phạm Thị Nguyệt Quyên đề nghị Bộ Y tế kiểm tra, xem xét một số sự việc liên quan đến công tác điều hành quản lý của Đồng chí Giám đốc Bệnh Viện Bệnh viện Bệnh Nhiệt đới Trung ương - PGS. TS Nguyễn Văn Kính:

Thứ nhất: Bà Quyên nhận thấy việc kỷ luật đối với bà không được công bằng, có sự sắp đặt không trong sáng, có dấu hiệu trù dập bà; kỷ luật bà ở mức ngang bằng với Kế toán trưởng là không có cơ sở; kỷ luật khi thời hạn xử lý kỷ luật đã hết; Đề nghị xem xét lại toàn bộ sự việc liên quan đến công tác kỷ luật đối với những người có trách nhiệm trong Phòng Tài chính Kế toán năm 2015 - 2017. Cụ thể là:

- Năm 2017 bà Quyên bị kỷ luật vì những sự việc xảy ra trong phòng và do nhân viên phòng Tài chính Kế toán là kế toán thanh toán và thủ quỹ biến thù tiền thu nộp viện phí năm 2015, phát hiện năm 2016. Những người trực tiếp gây ra sự việc của phòng TCKT là kế toán thanh toán và thủ quỹ bệnh viện không bị xử lý kỷ luật.

- Kế toán thanh toán tại thời điểm đó được Giám đốc, Kế toán trưởng và Trưởng phòng Tổ chức cho nghỉ việc theo nguyện vọng cá nhân ngay sau khi sự việc được phát giác, khi các sai phạm chưa được xử lý.

- Bao che Thủ quỹ (tại thời điểm đó là bà Lê Thị Chi Lan) mặc dù các sai phạm đã được đưa ra và có bằng chứng cụ thể.

- Sau một thời gian sự việc được phát giác thì Thủ Quỹ nhanh chóng được bổ nhiệm phó phòng tài chính, sau 1 tuần thì được giao giữ vị trí phụ trách phòng Tài chính kế toán Bệnh viện.

- Khi muốn kỷ luật lãnh đạo phòng vì công tác quản lý thì phải có việc xử lý sai phạm của những nhân viên trong phòng gây ra từ đó mới có căn cứ để tiến hành xử lý kỷ luật lãnh đạo phòng. Những người trực tiếp liên quan không bị xử lý vi phạm thì lấy căn cứ nào để kỷ luật lãnh đạo phòng vì những liên quan đến sai phạm của nhân viên trong phòng.

- Bà Quyên là phó phòng TCKT, chỉ được giao nhiệm vụ giúp việc cho Trưởng phòng TCKT, kiêm kế toán trưởng Bệnh viện nhưng Hội đồng ký luật Bệnh viện đã ký luật bà Quyên bằng ngang bằng với Kế toán trưởng mà không xem xét sự việc một cách thấu tình đạt lý. Cụ thể:

Sự việc liên quan đến khâu thanh toán của quy trình nghiệp vụ kế toán mà trực tiếp ký trên PHIẾU THU và PHIẾU CHI tiền hàng ngày là: **Kế toán Thanh toán - Thủ Quỹ - Kế toán trưởng – Giám đốc**. Bà Quyên không được giao phụ trách công việc này cũng như không thể kiểm soát quy trình nghiệp vụ này nếu việc thực hiện nghiệp vụ kế toán của các khâu trên làm sai. Bà là người được giao nhiệm vụ làm kế toán tổng hợp và theo quy định của Luật kế toán và các văn bản hiện hành, bà chỉ có nhiệm vụ tổng hợp số liệu từ những kế toán chi tiết đưa lên để làm Báo cáo tài chính theo quy định của Luật kế toán. (Điều 10 - Luật kế toán).

- Căn cứ Luật viên chức: Tại điều 53 mục 2 quy định: Thời hạn xử lý kỷ luật đối với viên chức là khoảng thời gian từ khi phát hiện hành vi vi phạm của viên chức đến khi có quyết định xử lý kỷ luật của cấp có thẩm quyền. Thời hạn xử lý kỷ luật không quá 02 tháng; trường hợp vụ việc có những tình tiết phức tạp cần có thời gian thanh tra, kiểm tra để xác minh làm rõ thêm thì thời hạn xử lý kỷ luật có thể kéo dài nhưng không quá 04 tháng. Sự việc của phòng Tài chính - Kế toán được báo cáo với Đảng ủy, Ban giám đốc là tháng 5/2016 nhưng đến 24/1/2017 mới có quyết định xử lý kỷ luật sau 8 tháng sự việc xảy ra. Mặc dù hiện nay thời hạn kỷ luật đã hết nhưng việc này đã gây ảnh hưởng rất lớn tới tâm lý của bà trong một thời gian dài và ảnh hưởng đến quá trình phấn đấu và cống hiến cũng như làm mất cơ hội phát triển của bà.

Thứ hai: Giám đốc Bệnh viện giao quyền phụ trách Kế toán và kéo dài thời gian phụ trách Kế toán cho bà Lê Thị Chi Lan không đúng quy định.

Tại thời điểm được giao phụ trách Kế toán, Bà Lan không có bằng Tài chính, Kế toán, Kiểm toán cũng như chứng chỉ Bồi dưỡng Kế toán trưởng.

Theo phản ánh của nhiều cán bộ Đảng viên, nhân viên Bệnh viện hiện công tác Tài chính kế toán đang rất trì trệ và có rất nhiều vấn đề do trình độ quản lý và năng lực của phụ trách phòng TCKT hiện nay.

Thứ ba: Bệnh viện sử dụng nhân lực trong công tác bố trí, sắp xếp cán bộ không hợp lý:

- Khi vừa đưa Bà Lê Thị Chi Lan lên phụ trách phòng Tài chính Kế toán thì lại ngay lập tức sau 1 tháng thành lập phòng Công nghệ thông tin và điều động bà Quyên sang quản lý trong khi bà Quyên là người duy nhất trong Bệnh viện là Kế toán viên chính, có 20 năm kinh nghiệm trong công tác Tài chính kế toán và được được các cơ quan quản lý cấp trên như Vụ Kế hoạch Tài chính – Bộ Y tế; Bộ Tài chính; Kiểm toán Nhà nước đều đánh giá bà là người có trình độ và năng lực về công tác tài chính, kế toán bệnh viện.

- Bà Quyên là Đảng ủy viên Bệnh viện, được Đảng ủy giao phụ trách công tác Tài chính Kế toán của Bệnh viện nhưng đồng chí Giám đốc Bệnh viện đã đẩy bà ra khỏi mọi hoạt động Tài chính Bệnh viện. Bà đã có đơn đề nghị phòng Tổ chức cán bộ và cũng nêu nguyện vọng trong các cuộc họp Đảng ủy đề nghị điều chuyển trả lại bà trở về công tác tại phòng TCKT để bà có thể tiếp tục phát huy được tốt nghiệp vụ chuyên môn, tránh lãng phí nguồn nhân lực nhưng không được chấp thuận với lý do phòng Tài chính kế toán không có nhu cầu về nhân lực nhưng trong khi năm 2018 lại ký hợp đồng với một loạt nhân sự mới cho phòng Tài chính Kế toán.

Thứ tư: Giám đốc Nguyễn Văn Kính bằng quyền lực của mình đã áp đặt hoạt động của toàn bộ Bệnh viện. Rất nhiều quyết định quan trọng của Bệnh viện không được thông qua trong các cuộc họp Đảng ủy mà tự quyết định và chỉ đạo phòng Tổ chức. Kéo dài thời gian phụ trách Kế

toán cho bà Lê Chi Lan là sai với các thông tư, nghị định hướng dẫn Luật kế toán nhưng lại không được thông qua và thống nhất trong Đảng ủy Bệnh viện.

Thứ năm: Giám đốc Bệnh viện có dấu hiệu làm giả các biên bản họp Đảng ủy Bệnh viện liên quan đến công tác tổ chức cán bộ để qua mặt các cơ quan chức năng mà các biên bản họp đó không đúng với tinh thần cuộc họp (Năm 2017 - 2018).

Thứ sáu: Rất nhiều sự việc xảy ra trong suốt thời gian vừa qua gây bức xúc trong nhân viên Bệnh viện đó là lý do vì sao đã xuất hiện rất nhiều đơn thư tố cáo nặc danh gây mất đoàn kết trong nội bộ Bệnh viện, gây sự nghi ngờ lẫn nhau mặc dù rất nhiều nội dung trong đơn nặc danh bản thân bà Quyên khi được đọc thì nhận thấy nhiều sự việc nêu trong đó là có cơ sở.

Đồng chí Nguyễn Văn Kính đứng ở cương vị một lãnh đạo Bệnh viện, nhưng bản thân khi phát ngôn đều làm gây mất đoàn kết nội bộ khi nghi ngờ người này, người khác. Đồng chí Kính khi nghi ngờ ai đó thì áp đặt và phát ngôn quy kết là người đó làm mà không có sự suy xét thận trọng. Điều này cũng gây căng thẳng và bất ổn trong nội bộ Bệnh viện. Điều này thực sự rất nghiêm trọng. Nếu đồng chí Kính trong sáng thật sự như đồng chí nói thì liệu có những đơn thư nặc danh tố cáo dồn dập như vậy hay không? Nếu đồng chí trong sáng thì tại sao lại có quá nhiều người chán nản với cách điều hành hiện nay của đồng chí Kính?

Bản thân bà Quyên rất trân trọng sự đóng góp của đồng chí Giám đốc cho ngành Truyền Nhiễm trong suốt 10 năm qua. Theo quan điểm cá nhân bà Quyên, nếu đồng chí Kính vẫn đóng góp cho Bệnh viện trên cương vị một giáo sư, bác sĩ thực sự sẽ rất tốt cho ngành Truyền Nhiễm. Nếu tiếp tục để đồng chí Nguyễn Văn Kính ở vị trí Giám đốc Bệnh viện thì điều đó lại là một vấn đề rất lớn là khi năng lực điều hành của đồng chí bị chi phối bởi yếu tố gia đình tác động ảnh hưởng, sử dụng con người trong công tác tổ chức cũng như công tác quản lý tài chính đang rất nhiều bất ổn.

Thứ bảy: Bà Lê Thị Chi Lan có dấu hiệu làm giả Biên bản kiểm quỹ năm 2016 để cung cấp cho Đoàn Kiểm toán nhà nước (kiểm tra năm 2017). Đề nghị Bộ Y tế kiểm tra lại Biên bản kiểm quỹ từ tháng 01/2016 đến tháng 30/4/2016, thời điểm bà Lê Thị Chi Lan đang làm thủ quỹ.

2. Kết quả thu thập, xác minh thông tin có liên quan đến yêu cầu giải trình:

Báo cáo số 01/BC-XMGT ngày 14/11/2018 của Tòa công tác được thành lập theo Quyết định số 712/QĐ-NĐTW ngày 02 tháng 11 năm 2018 của Giám đốc Bệnh viện Bệnh Nhiệt đới Trung ương về việc thu thập, xác minh thông tin liên quan đến yêu cầu giải trình của Bà Phạm Thị Nguyệt Quyên về các nội dung ghi trong biên bản làm việc giữa Bà Phạm Thị Nguyệt Quyên và đại diện Thanh tra Bộ Y tế ngày 08 tháng 10 năm 2018. Kết quả thu thập, xác minh tóm tắt như sau:

Liên quan đến công tác cán bộ và kỷ luật viên chức: Các văn bản báo cáo kết quả thanh tra thủ trưởng, họp hội đồng kỷ luật, quyết định kỷ luật, bản tự kiểm điểm, các quyết định bổ nhiệm và giao việc, quyết định điều động.

Liên quan đến việc lãnh đạo của Đảng ủy trong công tác cán bộ: có sự đối chiếu giữa các quyết định bổ nhiệm, điều động, giao nhiệm vụ quản lý, phụ trách với các biên bản họp Đảng ủy Bệnh viện.

Liên quan đến biên bản bàn giao quỹ: Biên bản bàn giao quỹ ngày 24/5/2016, biên bản bàn giao quỹ ngày 31/5/2016.

3. Các căn cứ pháp lý để giải trình

Căn cứ Luật phòng, chống tham nhũng số 55/2005/QH11 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 01/2007/QH12 và Luật số 27/2012/QH13;

Căn cứ Nghị định số 90/2013/NĐ-CP ngày 08 tháng 8 năm 2013 của Chính phủ quy định trách nhiệm giải trình của cơ quan nhà nước trong việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được giao;

Căn cứ Thông tư số 02/2014/TT-TTCP ngày 29 tháng 4 năm 2014 của Thanh tra Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 90/2013/NĐ-CP ngày 08/8/2013 của Chính phủ quy định trách nhiệm giải trình của cơ quan nhà nước trong việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được giao;

Căn cứ Quyết định số 5512/QĐ-BYT ngày 25/12/2015 của Bộ trưởng Bộ Y tế về việc ban hành Quy chế Tổ chức và Hoạt động của Bệnh viện Bệnh Nhiệt đới Trung ương;

Từ những nhận định và căn cứ trên, Giám đốc Bệnh viện Bệnh Nhiệt đới Trung ương giải trình như sau:

Chú giải	Nội dung
Kiến nghị	<p>Thứ nhất: Bà Quyên nhận thấy việc kỷ luật đối với bà không được công bằng, có sự sắp đặt không trong sáng, có dấu hiệu trù dập bà; kỷ luật bà ở mức ngang bằng với Kế toán trưởng là không có cơ sở; kỷ luật khi thời hạn xử lý kỷ luật đã hết; Đề nghị xem xét lại toàn bộ sự việc liên quan đến công tác kỷ luật đối với những người có trách nhiệm trong Phòng Tài chính Kế toán năm 2015 - 2017. Cụ thể là:</p> <p>- Năm 2017 bà Quyên bị kỷ luật vì những sự việc xảy ra trong phòng và do nhân viên phòng Tài chính Kế toán là kế toán thanh toán và thủ quỹ biến thù tiền thu nộp viện phí năm 2015, phát hiện năm 2016. Những người trực tiếp gây ra sự việc của phòng TCKT là kế toán thanh toán và thủ quỹ bệnh viện không bị xử lý kỷ luật.</p>
Giải trình	<p>Ngày 22/11/2016, Thanh tra thủ trưởng (thành lập theo quyết định số 542/QĐ-BVNĐTU ngày 24/10/2016) có bản kết luận, trong đó nêu diễn biến sự việc, người liên quan, thiệt hại, trách nhiệm tập thể cá nhân. Theo đó, sự việc bà Vũ Hồng Nhung xóa phiếu thu để biến thù 1.603.000.000đ, đã được thu hồi, không gây thiệt hại gì về tài chính (biên bản kết luận thanh tra thủ trưởng).</p> <p>Căn cứ kết quả đó, thực hiện chỉ đạo của Giám đốc về việc xem xét trách nhiệm những người có liên quan, phòng TCCB tham mưu, đề xuất thành lập Hội đồng kỷ luật để xem xét xử lý kỷ luật viên chức vi phạm, theo quy định tại Nghị định số 27/2012/NĐ-CP về xử lý kỷ luật viên chức.</p> <p>Hội đồng kỷ luật có 05 thành viên, do TS.Hoàng Văn Tuyết thời điểm đó là Phó Giám đốc Bệnh viện làm Chủ tịch Hội đồng (quyết định thành lập Hội đồng).</p> <p>Hội đồng kỷ luật xem xét, việc xảy ra có liên quan đến cá nhân:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Bà Vũ Thị Hồng Nhung: người trực tiếp và duy nhất thực hiện hành vi xóa chứng từ để biến thù tiền viện phí;2. Bà Đào Tô Uyên, Trưởng phòng Tài chính kế toán: Buông lỏng quản lý, theo bà Uyên là do tập trung công tác của Dự án Xây dựng mới Bệnh viện nên đã giao cho bà Phạm Thị Nguyệt Quyên là Phó trưởng phòng TCKT làm kế toán tổng hợp theo dõi công tác kế toán liên quan đến thu nộp viện phí.

	<p>3. Bà Phạm Thị Nguyệt Quyên, phó trưởng phòng Tài chính kế toán, có lỗi buông lỏng quản lý, là kế toán tổng hợp nhưng không phát hiện được sự việc, để bà Nhung biến thủ tiền thu viện phí trong thời gian từ 01/01/2015 đến 24/5/2016 với số tiền như trên.</p> <p>Bà Lê Thị Chi Lan là thủ quỹ, khi phát hiện sự việc bà Nhung gây ra, bà Lan đã báo cáo lãnh đạo bệnh viện, giúp kịp thời thu hồi số tiền (1.603.000.000đ) nói trên.</p> <p>Tại cuộc họp Hội đồng kỷ luật viên chức và bà Quyên ngày 24/01/2017, bà Quyên nộp cho Hội đồng bản kiểm điểm của cá nhân bà Quyên, trong đó bà Quyên công nhận lỗi vi phạm và đồng ý nhận kỷ luật. Căn cứ vào đó, Hội đồng kỷ luật đã thống nhất và biểu quyết hình thức kỷ luật đối với bà Quyên là khiển trách (05/05 phiếu, đạt tỉ lệ 100% đồng ý hình thức kỷ luật khiển trách).</p> <p>Sau khi quyết định kỷ luật số 61/QĐ-NĐTW ngày 25/01/2017 được ban hành, trong thời hạn khiếu nại của quyết định kỷ luật này, bà Quyên không có bất kỳ khiếu nại gì về quyết định kỷ luật, không có thắc mắc gì về mức độ kỷ luật, cũng như không yêu cầu đề xuất kỷ luật thêm bất kỳ ai khác.</p> <p>Tại thời điểm Hội đồng kỷ luật họp (tháng 01/2017), bà Nhung không còn là viên chức do Bệnh viện quản lý nên Hội đồng không có thẩm quyền xem xét kỷ luật. (có quyết định cho bà Nhung nghỉ việc theo nguyện vọng cá nhân, có đơn xin nghỉ việc của bà Nhung và ý kiến đồng ý của lãnh đạo Phòng TCKT)</p> <p>Tại thời điểm tháng 12/2016, bà Quyên sắp hết nhiệm kỳ II (01/01/2012-01/01/2017) Bệnh viện xem xét bổ nhiệm lại đối với bà Quyên, với những sai sót của bà Quyên trong công tác quản lý, Bệnh viện có thể quyết định không bổ nhiệm lại, tuy nhiên để tạo điều kiện cho bà Quyên, Bệnh viện đã có quyết định số 12/QĐ-TCCB ngày 05/01/2017 kéo dài thời gian thời gian giữ chức vụ Phó trưởng phòng TCKT đối với bà Quyên 12 tháng từ ngày 01/01/2017, vì vậy nói bà Quyên bị trù dập là không có căn cứ.</p>
Kiến nghị	- Kế toán thanh toán tại thời điểm đó được Giám đốc, Kế toán trưởng và Trưởng phòng Tổ chức cho nghỉ việc theo nguyện vọng cá nhân ngay sau khi sự việc được phát giác, khi các sai phạm chưa được xử lý.
Giải trình	<p>Ngày 24/5/2016, bà Vũ Hồng Nhung có đơn xin nghỉ việc. Đơn nghỉ việc của bà Nhung cam kết không còn công nợ, đơn được Trưởng phòng Tài chính kế toán đồng ý và ký xác nhận. Đến ngày 02/6/2018, Bệnh viện ban hành quyết định cho bà Vũ Hồng Nhung thôi việc. Tại thời điểm này Phòng TCCB và Ban giám đốc không nhận được báo cáo của Phòng TCKT về việc vi phạm của bà Nhung nên Phòng TCCB đã giải quyết thủ tục nghỉ việc cho bà Nhung theo quy định.</p> <p>Tại thời điểm Hội đồng kỷ luật họp (tháng 01/2017), bà Nhung không còn là viên chức do Bệnh viện quản lý nên Hội đồng không xem xét kỷ luật. (có quyết định cho bà Nhung nghỉ việc theo nguyện vọng cá nhân).</p> <p>Cho bà Nhung nghỉ việc, về bản chất bà Nhung bị loại khỏi cơ quan, mất việc làm. Hoàn toàn không bao che người vi phạm.</p>
Kiến nghị	- Bao che Thủ quỹ (tại thời điểm đó là bà Lê Thị Chi Lan) mặc dù các sai phạm đã được đưa ra và có bằng chứng cụ thể.
Giải trình	Trong cả 7 văn bản bà Quyên gửi kèm theo đơn kiến nghị thì không có nội dung văn bản nào cho thấy là bà Lê Thị Chi Lan có sai phạm. Bảy văn bản gửi kèm gồm 1 bản sao

	<p>quyết định bổ nhiệm Phó trưởng phòng TCKT, 1 bản sao quyết định giao nhiệm vụ Phụ trách kế toán Bệnh viện và 1 bản sao quyết định kéo dài thời gian Phụ trách kế toán Bệnh viện đối với bà Lê Thị Chi Lan, 1 bản sao quyết định thành lập Phòng Công nghệ Thông tin, 1 bản sao quyết định điều động và giao quản lý Phòng Công nghệ thôn tin đối với bà Phạm Thị Nguyệt Quyên, 1 bản sao đơn đề nghị xin chuyển công tác về phòng TCKT của bà Quyên, và 1 bản sao biên bản bàn giao quỹ diễn ra vào ngày 24/5/2016.</p> <p>Biên bản bàn giao quỹ ngày 24/5/2016 có ghi nhận sự chênh lệch số tiền tiếp nhận trên sổ sách đến ngày 30/4/2016 so với số tiền thực tế trong quỹ tiền mặt. Nguyên nhân sự chênh lệnh này là do ngày 24/5/2016 bà Nhung xin nghỉ việc nên lãnh đạo Phòng TCKT chỉ đạo bàn giao quỹ tạm thời và đề nghị bàn giao quỹ chính thức vào ngày 31/5/2016 theo số liệu chốt quỹ đến ngày 30/4/2016, lý do đến ngày 31/5/2016 mới bàn giao quỹ chính thức là vì bà Nhung là kế toán thanh toán chưa hoàn thành chứng từ cho đến thời điểm ngày 30/4/2016. Biên bản bàn giao quỹ ngày 24/5/2016 là biên bản bàn giao tạm thời, số tiền trên quỹ ghi trong biên bản bàn giao ngày 24/5/2016 là số tiền trên sổ sách kế toán đến ngày 30/4/2016, không phải là số tiền trên sổ quỹ. Sự lệch giữa quỹ thực tế và quỹ trên sổ sách kế toán là do một số người đã được ghi phiếu thu nhưng chưa nộp vào quỹ.</p> <p>Biên bản bàn giao quỹ chính thức ngày 31/5/2016 thủ quỹ Lan đã bàn giao đầy đủ quỹ với xác nhận đầy đủ của các bên liên quan (có biên bản kèm theo), trong đó có chữ ký kiểm duyệt của bà Quyên.</p> <p>Toàn bộ quá trình giải quyết sự việc, không có bất kỳ đề xuất nào xử lý kỷ luật bà Lê Thị Chi Lan. Bản thân bà Quyên khi họp Hội đồng kỷ luật không có bất cứ ý kiến nào cần xem xét kỷ luật ai khác.</p>
Kiến nghị	<p>- Sau một thời gian sự việc được phát giác thì Thủ Quỹ nhanh chóng được bổ nhiệm phó phòng tài chính, sau 1 tuần thì được giao giữ vị trí phụ trách phòng Tài chính kế toán Bệnh viện.</p>
Giải trình	<p>Tháng 5 năm 2017, Phòng Tài chính kế toán có một đ/c Trưởng phòng là bà Đào Tô Uyên sắp nghỉ hưu (từ 01/6/2017), một phó trưởng phòng (bà Phạm Thị Nguyệt Quyên) đang bị kỷ luật khiển trách. Tại thời điểm này, xem xét nhân lực phòng Tài chính kế toán, tập thể lãnh đạo Bệnh viện nhận thấy chỉ có bà Lê Thị Chi Lan, có thời gian công tác lâu dài tại phòng TCKT, được đào tạo chính quy, có trình độ sau đại học.</p> <p>Được Đảng ủy- Ban giám đốc thông qua chủ trương, ngày 15/5/2017, phòng Tô chức cán bộ tiến hành lấy phiếu tín nhiệm của các viên chức phòng Tài chính kế toán, bà Lê Thị Chi Lan được đa số giới thiệu, bản thân bà Phạm Thị Nguyệt Quyên cũng ủng hộ và ghi phiếu giới thiệu bổ nhiệm bà Lê Thị Chi Lan.</p> <p>Ngày 17/5/2017 tại phiên họp của tập thể Đảng ủy, Ban giám đốc đã tiến hành xem xét nhân sự bổ nhiệm phó trưởng phòng Tài chính kế toán, tại cuộc họp này 10/10 đồng chí (100%) các đồng chí dự họp (trong đó có bà Phạm Thị Nguyệt Quyên) đều nhất trí bằng phiếu kín bổ nhiệm bà Lê Thị Chi Lan làm Phó trưởng phòng Tài chính kế toán.</p> <p>Ngày 31/5/2017 tại phiên họp của tập thể Đảng ủy, Ban giám đốc đã thảo luận và 100% đồng chí dự họp (trong đó có bà Phạm Thị Nguyệt Quyên) nhất trí giao phụ trách kế toán cho bà Lê Thị Chi Lan. Bà Quyên không có ý kiến phản đối nào.</p>
Kiến nghị	<p>- Khi muốn kỷ luật lãnh đạo phòng vì công tác quản lý thì phải có việc xử lý sai phạm của những nhân viên trong phòng gây ra từ đó mới có căn cứ để tiến hành xử lý kỷ luật lãnh đạo phòng. Những người trực tiếp liên quan không bị xử lý vi phạm thì lấy căn cứ</p>

	<i>nào để ký luật lãnh đạo phòng vì những liên quan đến sai phạm của nhân viên trong phòng.</i>
Giải trình	Như đã nói ở trên, tại thời điểm Hội đồng ký luật họp (tháng 01/2017), bà Nhung không còn là viên chức do Bệnh viện quản lý nên Hội đồng không xem xét kỷ luật. Việc kỷ luật căn cứ vào mức độ, tính chất vi phạm, việc vi phạm của bà Nhung xuất phát từ sự buông lỏng quản lý của lãnh đạo phòng, cụ thể là bà Uyên và bà Quyên, việc Hội đồng xem xét kỷ luật hai cán bộ lãnh đạo phòng TCKT là phù hợp.
Kiến nghị	- <i>Bà Quyên là phó phòng TCKT, chỉ được giao nhiệm vụ giúp việc cho Trưởng phòng TCKT, kiêm kế toán trưởng Bệnh viện nhưng Hội đồng ký luật Bệnh viện đã ký luật bà Quyên bằng ngang bằng với Kế toán trưởng mà không xem xét sự việc một cách thấu tình đạt lý. Cụ thể: Sự việc liên quan đến khâu thanh toán của quy trình nghiệp vụ kế toán mà trực tiếp ký trên PHIẾU THU và PHIẾU CHI tiền hàng ngày là: Kế toán Thanh toán - Thủ Quỹ - Kế toán trưởng – Giám đốc. Bà Quyên không được giao phụ trách công việc này cũng như không thể kiểm soát quy trình nghiệp vụ này nếu việc thực hiện nghiệp vụ kế toán của các khâu trên làm sai. Bà là người được giao nhiệm vụ làm kế toán tổng hợp và theo quy định của Luật kế toán và các văn bản hiện hành, bà chỉ có nhiệm vụ tổng hợp số liệu từ những kế toán chi tiết đưa lên để làm Báo cáo tài chính theo quy định của Luật kế toán. (Điều 10 - Luật kế toán).</i>
Giải trình	Bà Phạm Thị Nguyệt Quyên, phó trưởng phòng Tài chính kế toán, có lỗi buông lỏng quản lý, là kế toán tổng hợp nhưng không phát hiện được sự việc, để bà Nhung biến thù tiền thu viện phí trong thời gian từ 01/01/2015 đến 24/5/2016 với số tiền 1.603.000.000đ. Hội đồng ký luật đề nghị và Giám đốc Bệnh viện ban hành quyết định kỷ luật bà Quyên ở mức độ khiển trách là thỏa đáng, tương xứng với mức độ vi phạm.
Kiến nghị	- <i>Căn cứ Luật viên chức: Tại điều 53 mục 2 quy định: Thời hạn xử lý kỷ luật đối với viên chức là khoảng thời gian từ khi phát hiện hành vi vi phạm của viên chức đến khi có quyết định xử lý kỷ luật của cấp có thẩm quyền. Thời hạn xử lý kỷ luật không quá 02 tháng; trường hợp vụ việc có những tình tiết phức tạp cần có thời gian thanh tra, kiểm tra để xác minh làm rõ thêm thì thời hạn xử lý kỷ luật có thể kéo dài nhưng không quá 04 tháng. Sự việc của phòng Tài chính - Kế toán được báo cáo với Đảng ủy, Ban giám đốc là tháng 5/2016 nhưng đến 24/1/2017 mới có quyết định xử lý kỷ luật sau 8 tháng sự việc xảy ra. Mặc dù hiện nay thời hạn kỷ luật đã hết nhưng việc này đã gây ảnh hưởng rất lớn tới tâm lý của bà trong một thời gian dài và ảnh hưởng đến quá trình phấn đấu và cống hiến cũng như làm mất cơ hội phát triển của bà.</i>
Giải trình	Bệnh viện xác minh làm rõ trách nhiệm của bà Quyên theo báo cáo kết quả thanh tra thủ trưởng vào 22/11/2016, đến 25/01/2017 Bệnh viện hoàn thành quy trình kỷ luật và ban hành quyết định kỷ luật đối với bà Quyên thời hạn kỷ luật đối với bà Quyên năm trong thời hạn quy định của Luật viên chức. (Nghị định 27/2012/NĐ-CP: Điều 8. Thời hạn xử lý kỷ luật quy định: Thời hạn xử lý kỷ luật tối đa là 02 tháng, Trường hợp vụ việc có liên quan đến nhiều người, có tang vật, phương tiện cần giám định hoặc những tình tiết phức tạp khác cần có thời gian thanh tra, kiểm tra để làm rõ thêm thì người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập có thẩm quyền xử lý kỷ luật ra quyết định kéo dài thời hạn xử lý kỷ luật, nhưng không quá 04 tháng.)
Kiến nghị	<i>Thứ hai: Giám đốc Bệnh viện giao quyền phụ trách Kế toán và kéo dài thời gian phụ trách Kế toán cho bà Lê Thị Chi Lan không đúng quy định.</i>

	<ul style="list-style-type: none"> - <i>Tại thời điểm được giao phụ trách Kế toán, Bà Lan không có bằng Tài chính, Kế toán, Kiểm toán cũng như chứng chỉ Bồi dưỡng Kế toán trưởng.</i> - <i>Theo phản ánh của nhiều cán bộ Đảng viên, nhân viên Bệnh viện hiện công tác Tài chính kế toán đang rất trì trệ và có rất nhiều vấn đề do trình độ quản lý và năng lực của phụ trách phòng TCKT hiện nay.</i>
Giải trình	<p>Tháng 5 năm 2017, Trưởng phòng Phòng Tài chính kế toán là bà Đào Tô Uyên sáp nghỉ hưu (từ 01/6/2017), một phó trưởng phòng (bà Phạm Thị Nguyệt Quyên) đang bị kỷ luật khiển trách. Tại thời điểm này, xem xét nhân lực phòng Tài chính kế toán, tập thể lãnh đạo Bệnh viện nhận thấy chỉ có bà Lê Thị Chi Lan, có thời gian công tác lâu dài tại phòng TCKT, được đào tạo chính quy, có trình độ sau đại học.</p> <p>Được Đảng ủy- Ban giám đốc thông qua chủ trương, ngày 15/5/2017, phòng Tô chức cán bộ tiến hành lấy phiếu tín nhiệm của các viên chức phòng Tài chính kế toán, bà Lê Thị Chi Lan được đa số giới thiệu, bản thân bà Phạm Thị Nguyệt Quyên cũng ủng hộ và ghi phiếu giới thiệu bổ nhiệm bà Lê Thị Chi Lan.</p> <p>Ngày 17/5/2017 tại phiên họp của tập thể Đảng ủy, Ban giám đốc đã tiến hành xem xét nhân sự bổ nhiệm phó trưởng phòng Tài chính kế toán, tại cuộc họp này 10/10 đồng chí (100%) dự họp đều nhất trí bằng phiếu kín bổ nhiệm bà Lê Thị Chi Lan làm Phó trưởng phòng Tài chính kế toán (trong đó có bà Phạm Thị Nguyệt Quyên).</p> <p>Ngày 31/5/2017 tại phiên họp của tập thể Đảng ủy, Ban giám đốc đã thảo luận và 100% đồng chí dự họp (trong đó có bà Phạm Thị Nguyệt Quyên) nhất trí giao phụ trách kế toán cho bà Lê Thị Chi Lan. Bà Quyên không có ý kiến phản đối nào.</p> <p>Thực tế một năm đảm nhận chức vụ, bà Lê Thị Chi Lan đã hoàn thành rất tốt các nhiệm vụ được giao. Minh chứng rõ ràng là việc kiểm tra của Kiểm toán Nhà nước và Vụ Kế hoạch Tài chính của Bộ Y tế đều cho thấy công tác tài chính kế toán được thực hiện theo đúng quy định. Đến cuối tháng 5/2018, do bà Lê Thị Chi Lan còn thiếu Lý luận chính trị nên theo chủ trương chung về công tác bổ nhiệm, tập thể lãnh đạo Bệnh viện chưa thể xem xét bổ nhiệm bà Lê Thị Chi Lan làm Trưởng phòng Tài chính kế toán, vì vậy tập thể lãnh đạo chưa thể đề nghị Bộ Y tế bổ nhiệm kế toán trưởng đối với bà Lê Thị Chi Lan. Lúc này bà Lan là lãnh đạo duy nhất của phòng Tài chính kế toán, tất cả các trường hợp khác (kể cả bà Phạm Thị Nguyệt Quyên) cũng không ai có đầy đủ điều kiện tiêu chuẩn để có thể xem xét bổ nhiệm. Trong tình thế như vậy, công tác thanh quyết toán của Bệnh viện có nguy cơ bị dừng lại, Bệnh viện không thể chi trả lương cho nhân viên, việc thanh toán mua sắm thuốc men, thiết bị không thể thực hiện được, vì vậy phòng TCCB đã đề nghị Giám đốc Bệnh viện quyết định kéo dài thời gian phụ trách kế toán đối với bà Lê Thị Chi Lan thêm 06 tháng, mục đích để đảm bảo sự hoạt động bình thường cho Bệnh viện, đảm bảo công tác điều trị bệnh nhân. Hiện nay, bà Lê Thị Chi Lan đã học xong lớp Trung cấp Lý luận chính trị, tập thể lãnh đạo Bệnh viện đã nhất trí cao với 8/9 thành viên đồng ý làm thủ tục trình Bộ Y tế xem xét bổ nhiệm bà Lê Thị Chi Lan làm kế toán trưởng Bệnh viện.</p> <p>Ngày 12/9/2018 Đoàn thanh tra Bộ Nội vụ (thành lập theo quyết định 506/QĐ-TTBNV ngày 17/8/2018) đã thanh tra về việc tuyển dụng viên chức; bổ nhiệm viên chức quản lý; nghỉ hưu, thôi việc, kéo dài thời gian công tác; số lượng cấp phó và quản lý hồ sơ viên chức của Bệnh viện Bệnh Nhiệt đới Trung ương trong giai đoạn từ ngày 01/01/2016 đến ngày 30/6/2018. Đoàn thanh tra đã kiểm tra 33 hồ sơ (trong đó có hồ sơ của bà Lê Thị Chi Lan) và nhận xét: “các trường hợp giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý đã đáp ứng theo quy định, đáp ứng tiêu chuẩn về trình độ chuyên môn đối với các chức danh viên chức”</p>

	<p>quản lý của bệnh viện hạng I". Kết quả thanh tra xác nhận Bệnh viện thực hiện việc bổ nhiệm đúng theo trình tự thủ tục theo quy định của Bộ Y tế. Các trường hợp bổ nhiệm từ tháng 6/2017 đã có trong danh sách quy hoạch ban được phê duyệt theo đúng quy định.</p> <p>Hiện tại bà Lê Thị Chi Lan có đầy đủ điều kiện tiêu chuẩn về chuyên môn và lý luận chính trị.</p>
Kiến nghị	<p>Thứ ba: Bệnh viện sử dụng nhân lực trong công tác bổ trí, sắp xếp cán bộ không hợp lý:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Khi vừa đưa Bà Lê Thị Chi Lan lên phụ trách phòng Tài chính Kế toán thì lại ngay lập tức sau 1 tháng thành lập phòng Công nghệ thông tin và điều động bà Quyên sang quản lý trong khi bà Quyên là người duy nhất trong Bệnh viện là Kế toán viên chính, có 20 năm kinh nghiệm trong công tác Tài chính kế toán và được được các cơ quan quản lý cấp trên như Vụ Kế hoạch Tài chính – Bộ Y tế; Bộ Tài chính; Kiểm toán Nhà nước đều đánh giá bà là người có trình độ và năng lực về công tác tài chính, kế toán bệnh viện. - Bà Quyên là Đảng ủy viên Bệnh viện, được Đảng ủy giao phụ trách công tác Tài chính Kế toán của Bệnh viện nhưng đồng chí Giám đốc Bệnh viện đã đẩy bà ra khỏi mọi hoạt động Tài chính Bệnh viện. Bà đã có đơn đề nghị phòng Tổ chức cán bộ và cũng nêu nguyện vọng trong các cuộc họp Đảng ủy để điều chuyển trả lại bà trở về công tác tại phòng TCKT để bà có thể tiếp tục phát huy được tốt nghiệp vụ chuyên môn, tránh lãnh phí nguồn nhân lực nhưng không được chấp thuận với lý do phòng Tài chính kế toán không có nhu cầu về nhân lực nhưng trong khi năm 2018 lại ký hợp đồng với một loạt nhân sự mới cho phòng Tài chính Kế toán.
Giải trình	<p>Việc điều động bà Quyên sang phòng CNTT căn cứ nhu cầu công việc, đã được Đảng uỷ thông qua, bản thân bà Quyên thời điểm điều động hoàn toàn nhất trí với quyết định điều động này. Năm 2018, đến thời điểm này, Bệnh viện không ký thêm hợp đồng lao động với nhân viên kế toán nào.</p> <p>Việc bà Quyên quản lý phòng CNTT, dựa trên năng lực của bà Quyên, hiểu biết sâu về công nghệ thông tin, đã từng kiêm nhiệm Tổ trưởng tổ công nghệ thông tin của Bệnh viện, Ban giám đốc xác định bà Quyên ở vị trí này sẽ giúp kiểm soát việc đưa dữ liệu khám chữa bệnh lên cổng thông tin BHXH được đầy đủ chính xác, tránh bị xuất toán không đáng có.</p>
Kiến nghị	<p>Thứ tư: Giám đốc Nguyễn Văn Kính bằng quyền lực của mình đã áp đặt hoạt động của toàn bộ Bệnh viện. Rất nhiều quyết định quan trọng của Bệnh viện không được thông qua trong các cuộc họp Đảng ủy mà tự quyết định và chỉ đạo phòng Tổ chức. Kéo dài thời gian phụ trách Kế toán cho bà Lê Chi Lan là sai với các thông tư, nghị định hướng dẫn Luật kế toán nhưng lại không được thông qua và thống nhất trong Đảng ủy Bệnh viện.</p>
Giải trình	<p>Bà Quyên không nêu cụ thể nên không có cơ sở cần giải trình; Biên bản họp Đảng uỷ ghi trung thực các ý kiến phát biểu của các thành viên dự họp Đảng uỷ và Ban Giám đốc. Ngay sau khi kết thúc mỗi cuộc họp thư ký ký và trình chủ tọa cuộc họp xem và ký. Thủ lý họp Đảng uỷ chịu trách nhiệm về việc ghi chép biên bản các cuộc họp Đảng uỷ; Việc kéo dài thời gian phụ trách kế toán của bà Lê Thị Chi Lan thuộc thẩm quyền của Giám đốc trên cơ sở đề xuất của Phòng TCCB, việc bổ nhiệm bà Lan làm Phó phòng TCKT và Phụ trách kế toán 12 tháng đã được thông qua Đảng uỷ và Ban Giám đốc.</p> <p>Trong tình thế công tác thanh quyết toán của Bệnh viện có nguy cơ bị dừng lại, Bệnh viện không thể chi trả lương cho nhân viên, việc thanh toán mua sắm thuốc men, thiết bị không thể thực hiện được, vì vậy phòng TCCB đã đề nghị Giám đốc Bệnh viện quyết</p>

	định kéo dài thời gian phụ trách kế toán đối với bà Lê Thị Chi Lan thêm 06 tháng, mục đích để đảm bảo sự hoạt động bình thường cho Bệnh viện, đảm bảo công tác điều trị bệnh nhân.
Kiến nghị	<i>Thứ năm: Giám đốc Bệnh viện có dấu hiệu làm giả các biên bản họp Đảng ủy Bệnh viện liên quan đến công tác tổ chức cán bộ để qua mặt các cơ quan chức năng mà các biên bản họp đó không đúng với tinh thần cuộc họp (Năm 2017 - 2018).</i>
Giải trình	<p>Biên bản họp Đảng ủy ghi trung thực các ý kiến phát biểu của các thành viên dự họp Đảng ủy và Ban Giám đốc. Ngay sau khi kết thúc mỗi cuộc họp, biên bản được thư ký ký và trình chủ tọa cuộc họp xem và ký. Thư ký họp đảng ủy chịu trách nhiệm về việc ghi chép biên bản các cuộc họp.</p> <p>Thực tế, tại Bệnh viện Bệnh Nhiệt đới Trung ương, Đảng ủy Ban giám đốc họp đều đặn hàng tháng, toàn bộ công tác quan trọng như công tác tổ chức cán bộ, công tác phuong hướng phát triển, đầu tư,... đều được thông qua tập thể Đảng ủy-Ban giám đốc, trên tinh thần làm việc dân chủ, công khai, minh bạch, tôn trọng lẫn nhau.</p> <p>Tại cuộc họp với bà Phạm Thị Nguyệt Quyên ngày 10/10/2018, tất cả các nội dung bà Phạm Thị Nguyệt Quyên nêu ra là chưa được thông qua đảng ủy nhưng đã thực hiện và làm giả biên bản: như việc Bà Lê Thị Chi Lan được giao phụ trách kế toán, hay việc không bổ nhiệm lại chức vụ Phó trưởng phòng TCKT đối với bà Phạm Thị Nguyệt Quyên. Đ/c Hà Văn Hạ, UV thường vụ, thư ký các phiên họp Đảng ủy-Ban giám đốc, công bố cho bà Quyên xem sổ họp Đảng ủy- Ban giám đốc đều ghi nhận những nội dung đó đã thông qua trong các phiên họp Đảng ủy-Ban giám đốc, đúng khớp thời gian và nội dung. Bà Quyên trong buổi họp đó công nhận, đồng ý là những việc đó đã được thông qua Đảng ủy.</p> <p>Phản ánh này của bà Quyên là hoàn toàn không đúng.</p>
Kiến nghị	<p><i>Thứ sáu: Rất nhiều sự việc xảy ra trong suốt thời gian vừa qua gây bức xúc trong nhân viên Bệnh viện đó là lý do vì sao đã xuất hiện rất nhiều đơn thư tố cáo nặc danh gây mất đoàn kết trong nội bộ Bệnh viện, gây sự nghi ngờ lẫn nhau mặc dù rất nhiều nội dung trong đơn nặc danh bàn thân bà Quyên khi được đọc thì nhận thấy nhiều sự việc nêu trong đó là có cơ sở.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Đồng chí Nguyễn Văn Kính đứng ở cương vị một lãnh đạo Bệnh viện, nhưng bàn thân khi phát ngôn đều làm gây mất đoàn kết nội bộ khi nghi ngờ người này, người khác. Đồng chí Kính khi ngờ ai đó thì áp đặt và phát ngôn quy kết là người đó làm mà không có sự suy xét thận trọng. Điều này cũng gây căng thẳng và bất ổn trong nội bộ Bệnh viện. Điều này thực sự rất nghiêm trọng. Nếu đồng chí Kính trong sáng thật sự như đồng chí nói thì liệu có những đơn thư nặc danh tố cáo dồn dập như vậy hay không? Nếu đồng chí trong sáng thì tại sao lại có quá nhiều người chán nản với cách điều hành hiện nay của đồng chí Kính? - Bản thân bà Quyên rất trân trọng sự đóng góp của đồng chí Giám đốc cho ngành Truyền Nghiêm trong suốt 10 năm qua. Theo quan điểm cá nhân bà Quyên, nếu đồng chí Kính vẫn đóng góp cho Bệnh viện trên cương vị một giáo sư, bác sĩ thực sự sẽ rất tốt cho ngành Truyền Nghiêm. Nếu tiếp tục để đồng chí Nguyễn Văn Kính ở vị trí Giám đốc Bệnh viện thì điều đó lại là một vấn đề rất lớn là khi năng lực điều hành của đồng chí bị chi phối bởi yếu tố gia đình tác động ảnh hưởng, sử dụng con người trong công tác tổ chức cũng như công tác quản lý tài chính đang rất nhiều bất ổn.

Giải trình	<p>Từ tháng 4/2018 có một số đơn thư mạo danh gửi đến các cơ quan như Bộ Y tế, Quận uỷ Đồng Đa. Khi có thông tin trên Đảng uỷ, Ban giám đốc, lãnh đạo các khoa phòng, cán bộ viên chức có tên trong đơn đã họp và nhận thấy các đơn thư gửi đi đều mạo danh họ tên cán bộ viên chức Bệnh viện, giả mạo chữ ký của cán bộ viên chức này. Nội dung đơn thư hoàn toàn không đúng sự thật, mục đích bôi nhọ gây mất uy tín đồng chí Giám đốc Bệnh viện, Vụ TCCB Bộ Y tế và UBKT Quận uỷ Đồng Đa đã tiến hành xác minh và xác nhận các đơn thư này đều là đơn thư mạo danh.</p> <p>Đồng chí Kính là người cương trực, thẳng thắn, thường xuyên chỉ đạo, điều hành công việc của Bệnh viện một cách quyết liệt. Hoàn toàn không có sự áp đặt hay quy kết trong quá trình chỉ đạo điều hành. Mọi công việc đều được bàn bạc dân chủ, công khai minh bạch.</p> <p>Bệnh viện Bệnh Nhiệt đới Trung ương trong 10 năm trở lại đây đạt rất nhiều thành tích, được trao tặng nhiều phần thưởng cao quý và luôn nằm trong số năm bệnh viện đứng đầu về chất lượng của cả nước.</p>
Kiến nghị	<p><i>Thứ bảy: Bà Lê Thị Chi Lan có dấu hiệu làm giả Biên bản kiểm quỹ năm 2016 để cung cấp cho Đoàn Kiểm toán nhà nước (kiểm tra năm 2017). Đề nghị Bộ Y tế kiểm tra lại Biên bản kiểm quỹ từ tháng 01/2016 đến tháng 30/4/2016, thời điểm bà Lê Thị Chi Lan đang làm thủ quỹ.</i></p>
Giải trình	<p>Phản ánh này không có cơ sở. Bản thân bà Lan khẳng định không có việc làm giả Biên bản kiểm quỹ từ tháng 01/2016 đến 30/4/2016 để cung cấp cho Đoàn Kiểm toán nhà nước kiểm tra năm 2017. Đoàn không thấy bằng chứng gì về giả mạo chứng từ.</p>

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thanh tra Bộ Y tế (báo cáo)
- Lưu: VT, hồ sơ.

